## Администрация

города Волгодонска

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.11.2019 № 2783

г. Волгодонск

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

города Волгодонска на 2020-2022 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Город Волгодонск», статьей 21 решения Волгодонской городской Думы от 05.09.2007 № 110   
«О бюджетном процессе в городе Волгодонске», а также постановлением Администрации города Волгодонска от 15.05.2019 № 1218 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета города Волгодонска на   
2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1 Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Волгодонска на 2020 - 2022 годы (приложение).

2 Финансовому управлению города Волгодонска (М.А. Вялых), заместителям главы Администрации города Волгодонска по курируемым направлениям деятельности обеспечить составление проекта бюджета города Волгодонска на 2020 - 2022 годы с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики города Волгодонска на 2020 - 2022 годы.

3 Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4 Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю   
за собой.

Глава Администрации

города Волгодонска В.П. Мельников

Проект вносит Финансовое управление

города Волгодонска

Приложение

к постановлению Администрации города Волгодонска

от 08.11.2019 № 2783

Основные направления

бюджетной и налоговой политики города Волгодонска

на 2020 - 2022 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Волгодонска на 2020-2022 годы сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, Указов Президента Российской Федерации 2012 года и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период   
до 2024 года».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2020-2022 годы (далее – бюджетная политика, налоговая политика) является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета города Волгодонска на 2020-2022 годы, основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города Волгодонска, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики

в 2018 году и 9 месяцев 2019 года

Бюджетная и налоговая политика, проводимая Администрацией города Волгодонска, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Волгодонска, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области.

При исполнении бюджета города Волгодонска в 2018 году Администрация города Волгодонска руководствовалась следующими приоритетами:

обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы города Волгодонска;

выполнение социальных обязательств, принятых государственной властью;

повышение уровня и качества жизни населения города Волгодонска;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

соблюдение безопасного уровня дефицита бюджета и муниципального долга города Волгодонска в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;

ограничение роста расходов бюджета города Волгодонска, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

сохранение объема муниципального долга города Волгодонска на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Сбалансированная политика города Волгодонска обеспечила исполнение бюджета города за 2018 год по доходам в объеме   
4 067,9 млн рублей, с ростом к 2017 году на 97,6 млн рублей или на   
2,5 процента. Расходы составили 4 092,1 млн рублей, с ростом на   
51,7 млн рублей или на 1,3 процента. По результатам исполнения бюджета города за 2018 год сложился дефицит в сумме 24,2 млн рублей.

Исполнение бюджета города за 9 месяцев 2019 года составило по доходам 2 917, 7 млн рублей, или 63,8 процента к годовому плану, по расходам 2 846,9 млн рублей или 55,7 процента к годовому плану. По итогам исполнения бюджета за 9 месяцев 2019 года сложился профицит в сумме   
70,8 млн рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач. Традиционно, как и в предыдущие годы, расходная часть бюджета города Волгодонска имеет социальную направленность. Финансово обеспечены и выполнены обязательства перед гражданами в части законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Расходы на образование, здравоохранение и спорт, культуру, социальную политику в 2018 году составили 3 192,2 млн рублей и превысили показатели 2017 года на 66,0 млн рублей или 2,1 процента.

Приоритетным направлением бюджетной политики является инвестиционная составляющая бюджетных расходов. В 2018 году бюджет развития города Волгодонска составил 591,3 млн рублей, с ростом к   
2017 году на 16,9 млн рублей. За счет указанных средств в рамках муниципальных программ города Волгодонска осуществлялись расходы на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной направленности, инженерной инфраструктуры, разработку проектной документации.

Отдельным работникам бюджетной сферы, поименованным в Указах Президента Российской Федерации 2012 года, в 2019 году обеспечено сохранение заработной платы на уровне достигнутых в 2018 году соотношений с показателем среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (далее - среднемесячный доход от трудовой деятельности) по Ростовской области.

Для поддержания реального уровня заработной платы, учитывая инфляционные процессы, в 2019 году с октября месяца проиндексированы на 4,3 процента фонды оплаты труда работников бюджетной сферы, не связанных с «майскими» Указами Президента Российской Федерации.

Для достижения целей и решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации Указом от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период   
до 2024 года», с 2019 года в городе началась реализация мероприятий национального проекта «Демография».

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счёт снижения неэффективных затрат.

С целью обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Волгодонска постановлением Администрации города Волгодонска от 16.10.2018 № 2351 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала города Волгодонска, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга города Волгодонска до 2024 года, предусматривающий:

расширение налогооблагаемой базы, повышение собираемости налогов и сокращение задолженности;

оптимизацию расходов на муниципальное управление и содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

сокращение расходов на обслуживание муниципального долга города Волгодонска.

В целях повышения качества управления бюджетным процессом предусмотрена система мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета.

Выбранный вектор бюджетной политики позволил сбалансировать бюджет города Волгодонска, обеспечить надежное финансирование приоритетных расходов, исключить образование просроченной кредиторской задолженности.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики

на 2020-2022 годы

Бюджетная и налоговая политика города Волгодонска   
на 2020 - 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития города.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета города Волгодонска в условиях текущей экономической ситуации, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее рациональными и эффективными способами.

Бюджетная политика в части доходов ориентирована на расширение доходного потенциала бюджета города Волгодонска и предусматривает:

улучшение качества администрирования неналоговых доходов администраторами доходов бюджета города;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности в бюджет города, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление доступных мер взыскания задолженности;

повышение предпринимательской активности;

стимулирование и содействие развитию малого и среднего бизнеса;

улучшение инвестиционного климата, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

оптимизация существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот.

Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен новым понятием «налоговые расходы публично-правового образования», которые определяются как выпадающие доходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот, освобождений и преференций в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ. В текущем году Министерством финансов Российской Федерации завершена разработка методики оценки эффективности налоговых льгот и принято постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Для проведения оценки эффективности налоговых расходов в ближайшей перспективе Администрацией города Волгодонска будут приняты нормативные правовые акты, регулирующие формирование перечня и оценки налоговых расходов местного бюджета.

Налоговая политика города Волгодонска в среднесрочной перспективе будет соответствовать приоритетам федеральной и региональной налоговой политики.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом приоритизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета города;

концентрация имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития города Волгодонска с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии Указами Президента Российской Федерации;

разработка бюджета города на основе муниципальных программ города Волгодонска, сформированных исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития города и показателей их достижения;

использование всех возможностей для привлечения внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в Указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

недопущение создания и изменения структуры муниципальных учреждений города Волгодонска, приводящих к увеличению штатной численности и бюджетных ассигнований, за исключением случаев, когда создание или изменение структуры муниципальных учреждений города Волгодонска, приводящие к увеличению штатной численности и бюджетных ассигнований, обусловлено изменениями федерального и областного законодательства, необходимостью оптимизации расходов местного бюджета или реализации национальных, федеральных и региональных проектов;

недопущение снижения качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), в том числе при проведении мероприятий по оптимизации сети и штатной численности работников учреждений;

осуществление мониторинга норм потребления товаров и услуг, необходимых для оказания муниципальных услуг, нормативов затрат на оказание муниципальных услуг для выполнения муниципальных заданий;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

продолжение работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов, на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города Волгодонска, в том числе путем разработки проектов, которые возможно реализовать через федеральные или региональные программы, а также выполнение условий софинансирования по средствам вышестоящих бюджетов;

умеренная политика в сфере муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом, направленная на поддержание объема муниципального долга города Волгодонска на экономически безопасном уровне, своевременное и безусловное исполнение принимаемых обязательств;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Для обеспечения эффективного и целевого расходования бюджетных средств, снижения потерь и повышения финансовой дисциплины, главным распорядителям средств местного бюджета необходимо продолжить осуществление внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2020 - 2022 годах будут:

строительство и реконструкция общеобразовательных организаций;

дорожная деятельность;

строительство и реконструкция объектов водопроводно-канализационного хозяйства, в том числе в целях обеспечения инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям;

финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам муниципальной собственности;

финансирование мероприятий по приведению объектов города Волгодонска в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей.

Как и в предыдущие годы, задача по сохранению уровня доходов населения в будущем периоде будет решаться путем ежегодного установления минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации 2012 года, а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2020 - 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в [статью 1](consultantplus://offline/ref=BB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C433B5C431ED21B7926F61593BA2A97EDE544CFD1EA41A081939EFDA6B27F12A17081EB8C06BNAH) Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений города Волгодонска, технического и обслуживающего персонала аппарата управления органов местного самоуправления города Волгодонска, на которых не распространяется действие Указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами будет введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей города Волгодонска в решении вопросов местного значения.

Обеспечение полного доступа информирования населения города Волгодонска о бюджете города и отчетах об его исполнении, повышении открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами города будет реализовываться через публикацию «Бюджет для граждан» на официальном сайте Администрации города Волгодонска.

В целях дальнейшего повышения прозрачности (открытости) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с 2020 года будет осуществляться размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных муниципального уровня на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н   
«О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

Реализация бюджетной и налоговой политики города Волгодонска на долгосрочную перспективу позволит осуществить на качественно высоком уровне формирование и исполнение бюджета города Волгодонска на   
2020-2022 годы, при этом гарантированно реализовать задачи, поставленные в рамках национальных проектов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджетной системы города.

Управляющий делами

Администрации города Волгодонска И.В. Орлова