**Практики организации территориального общественного самоуправления в городе Иркутске**

         Развитие территориального общественного самоуправления в Иркутске имеет достаточно продолжительный опыт. В 1995 году городской Думой было принято Положение «О территориальном общественном самоуправлении населения в г. Иркутске». В конце 90-х – начале 2000-х годов по этому положению было создано несколько органов Территориального общественного самоуправления (ТОС Юбилейный, Совет ТОС Солнечный) и выбрано множество старших по домам и подъездам.

Отличительная черта первого этапа развития ТОС в Иркутске заключается в том, что территориальное общественное самоуправление активно создавалось *в форме старших по домам и подъездам*. В результате за несколько лет был наработан весьма многочисленный резерв лидеров местных сообществ – до 5 тыс. человек. Сегодня растет *тенденция к созданию ТОС групп домов*: от 2-х до 25-ти.

Принятые в последние годы нормативно-правовые акты, регулирующие вопрос развития ТОС в Иркутске, полностью обеспечивают все вопросы по реализации ТОС: от создания, до взаимодействия с властью, *направлений работы и поощрения за вклад в развитие ТОС и других форм участия населения в осуществлении местного самоуправления*:

- Решение Думы г. Иркутска от 24 февраля 2005 года 004-20-100123/5 Положение о территориальном общественном самоуправлении группы жилых домов и жилого микрорайона в городе Иркутске и Положение о порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления группы жилых домов и многоквартирного жилого дома в городе Иркутске ;

- Постановление мэра от 21 сентября 2005 г. № 031-06-1629/5 О типовом Уставе территориального общественного самоуправления группы жилых домов (жилого микрорайона) города Иркутска;

- Положение о поощрении активистов ТОС и жителей, активно участвующих в осуществлении местного самоуправления в г. Иркутске, утверждено решением Думы г. Иркутска от 22 ноября 2007 г. 004-20-430686/7.

Одна из проблем в развитии территориального общественного самоуправления в том, что *создание ТОС зачастую инициируется управляющими компаниями и во многих таких случаях нарушается не только процедура создания ТОС, но и весь принцип самоорганизации граждан*. В результате старшие по домам и подъездам назначаются подрядными организациями или маркетинговыми отделами управляющих компаний, для того, чтобы иметь представительство от населения при приеме проведенных на доме работ. Существует множество примеров, что среди таких старших по домам и подъездам оказываются люди лояльные управляющим компаниям и подписывающие все акты приемки работ, какие будут предложены. Таким образом, ТОС на уровне подъезда, дома, двора, микрорайона не выполняет те задачи, которые ставит перед ТОС государство, превращаясь в представителя управляющих компаний на местах.

В целях просвещения и информирования населения о праве на участие в осуществлении местного самоуправления в Иркутске реализуется ряд мероприятий, ставших уже традиционными.

1. С 2007 года в Иркутске действует *образовательный проект Школа активных граждан.* Это серия систематических мероприятий (еженедельно в течение года): семинаров, тренингов, встреч, круглых столов, культурно-массовых мероприятий, в рамках которых населению даются правовые знания, разъясняется, что такое местное самоуправление и как жители города могут участвовать в местном самоуправлении, обсуждаются проблемы реализации реформы ЖКХ. Не секрет, что зачастую гражданам порой не хватает правовой грамотности не только для того, чтобы организовать ТОС или провести процедуру выбора способа управления жилым фондом, жители не знают и своих депутатов, не общаются с ними. Развивая это направление, в Иркутске формируется серьезный, грамотный актив, обеспечивающий постоянный контакт власти с основной массой населения, транслирующий идеи и продвижение решений в массы, а также обеспечивающий постоянный и самый первичный мониторинг проблем развития локальных территорий (дворов, микрорайонов и пр.). Ежегодно через Школу активных граждан проходит до 150 человек.

2. В 2008г. в Иркутске была апробирована такая технология координации деятельности инициативных групп, общественных организаций, территориального общественного самоуправления, как *Ресурсные центры по развитию местного самоуправления*.

Процесс работы Ресурсных центров был выстроен следующим образом:

- консультирование граждан по вопросам создания и деятельности товарищества собственников жилья и органов территориального общественного самоуправления;

- организация   и   проведение собраний граждан по вопросам развития конкретных территорий Иркутска;

- организация и проведение встреч граждан с депутатами Думы города Иркутска, депутатами Законодательного собрания Иркутской области, представителями администрации города Иркутска, общественных организаций;

- общественные приемные, проводимые представителями ОАО Западное управление ЖКС.

На базе Ресурсных центров проводились следующие мероприятия:

- работали общественные приемные. Такая форма работы позволила собственникам жилья получить консультации по вопросам, касающихся договорных отношений с управляющей компанией, а также текущего ремонта и содержания многоквартирного дома,

- проводились собрания жителей с представителями Думы г. Иркутска, Комитета по управлению округами, управляющими компаниями. Обсуждались проблемы благоустройства придомовых территорий, вывоза мусора, содержания зеленых зон районов.

Таким образом, Ресурсный центр эффективен как структура, имеющая базовый центр и площадки в отдельных районах. Осуществляя координацию, техническое обеспечение деятельности площадок у ресурсного центра есть возможность выполнять роль посредника во взаимоотношениях инициативных групп на местах и Комитетом по управлению округом.   
          3. Эффективным механизмом вовлечения населения в процесс местного самоуправления и решения проблем локальных территорий является *конкурс общественно полезных проектов и программ на соискание грантов органов городского самоуправления.* Большинство поступающих на конкурс проектов направлено на развитие локальных территорий, а также просвещение населения в вопросах участия в местном самоуправлении. Специфика конкурса также состоит в том, что проекты должны быть направлены на активизацию населения по месту жительства. В целях развития и поддержки органов ТОС среди направлений конкурса имеется: развитие территориального общественного самоуправления. В конкурсе принимают участие как общественные организации, так и инициативные группы жителей, органы ТОС.

4. В целях поощрения лидеров и активистов ТОС города, а также формирования положительного имиджа активного жителя в 2007 – 2008 гг. в Иркутске был разработан и внедрен *механизм поощрения активных жителей*.

Премирование активистов ТОС и граждан, активно участвующих в осуществлении местного самоуправления в г. Иркутске, традиционно проходит в конце года в рамках конференции по проблемам развития территориального общественного самоуправления. К поощрению активных жителей могут представлять инициативные группы, ТОС, депутаты Думы г.Иркутска, структурные подразделения администрации г. Иркутска, управляющие компании. Активные жители получают ценные подарки, подписку на газету Иркутск, благодарности депутатов Думы г.Иркутска, управляющих компаний. В 2007 г. было премировано 118, а в 2008 г. уже 183 активиста. Вообще, система поощрения активистов ТОС в городе Иркутске действует с 2004 года.

5. В целях координации действий и формирования условий для развития ТОС рамках принятого Положения о поощрении активистов ТОС и жителей, активно участвующих в осуществлении местного самоуправления в г.Иркутске, создана *Комиссия по развитию территориального общественного самоуправления*, которая состоит из представителей администрации г. Иркутска, представителей общественности и депутатов Думы г. Иркутска. Комиссия определяет порядок и формы поощрения активных граждан, а также занимается вопросами развития местного самоуправления в г. Иркутске.

Таким образом, в Иркутске имеются сложившиеся и успешно развивающиеся практики развития территориального общественного самоуправления, взаимодействия ТОС с органами местного самоуправления и вовлечения жителей в осуществление местного самоуправления в городе Иркутске.